

ועדת פטור משרדית

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 17.11.19

חברי הועדה: מר יוסי שרעבי, המנהל הכללי-יו"ר, עו"ד הדס פרבר-יועמ"ש, גדעון אליאס-חשב.

מרכזת הועדה: מוזל פרוכשטיין

נושא הרכישה:	
בקשה לאישור התקשרות לאחר סיום פרסום שטח בתאריך 06/06/2019 עם הספק אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) לצורך קבלת שרותי איל"ת איגרוף תאילנדי - הכנות אולימפיות פברואר 2019 - ינואר 2020 בספק יחיד. מאחר והספק הינו הגורם היחיד המסוגל בוודאות מוחלטת לבצע את השרות האמור מהנימוקים הבאים: איגודי הספורט הישראליים מוכרים כגופים האחראיים לטיפוחם ולהשתתפותם של ספורטאים ישראלים בתחרויות רשמיות בישראל ובינלאומיות, לרבות אולימפיות עולם, אירופה ומשחקי עולם.	
נימוקים לפנייה:	
הוועד האולימפי הבינלאומי וגם ההתאחדויות הבינלאומיות השונות בכל ענף שאינו אולימפי, מכירים אך ורק באיגודי הספורט הישראליים כגופים האחראיים לטיפוחם ולהשתתפותם של ספורטאים ישראלים בתחרויות רשמיות בישראל ובינלאומיות, לרבות אולימפיות עולם, אירופה, משחקי עולם ומשחקים אולימפיים. בהיבט זה נגיש כי איגרוף תאילנדי בישראל הינו האיגוד היחיד בנושא זה, המקבל תמיכה ממנהל הספורט לצורך קידום ופיתוח הספורטאים המצטיינים בישראל, מאחר והוא הגוף היחיד המוכר על ידם. כמו כן, יצויין כי איגרוף תאילנדי הוא הגוף היחיד באמצעותו יכולים הספורטאים להשתתף בתחרויות בארץ ובחו"ל.	
שם הספק:	
אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426)	
תאריך תחילת ההתקשרות	תאריך סיום ההתקשרות
01/02/2019	31/01/2020
סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת כולל מע"מ	סה"כ היקף ההתקשרות המבוקשת לא כולל מע"מ
237,500.00 ₪	634216
מספר פנייה במנוף	
2019/149	
מס' מניה:	
2019/149	
הסבר/פרוט העלת:	
אישור התקשרות כולל בסך 296,875 ש"ח (התקשרות מיוזמת בסך 237,500 ש"ח)	
תקנה תקציבית:	
19-43-01-11 - ספורט הישגי	
בסיס התקשרות מקורית (יש למרס ביצד בוצעה ההתקשרות המקורית)	
ספק יחיד	

דיון: עניינה של פניה זו היא בבקשת היחידה המקצועית לאשר התקשרות עם היחידה לספורט תחרותי באמצעות אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426).

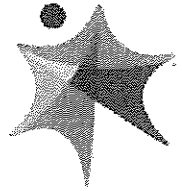
רקע כללי:

היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם היחידה לספורט תחרותי, בהלך פטור ספק יחיד, מתוקף היותה הגורם המקצועי אשר מאשר את תכונות הכנות העולם למושחקי העולם. נבחר כי כספי המשרד המועברים לטובת הכנות למושחקי העולם מיועדות לסיוע במימון תכנית עבודה של ספורטאים ומאמנים מוגדרים מראש בתחרויות מוגדרות עם יעדים מוגדרים. הלכה למעשה התקשרות כאמור יכול שתבצע באופן ישיר מול כל ספורטאי ומאמן, אולם המשרד פועל בהלך התקשרות עם האיגוד הרלוונטי לצורך מימון הכנות מתוקף היות גופים אלו הגורם היחיד המורשה לרשום את הספורטאים לתחרויות בינ"ל. לאחרונה התקבלה פנייה מאיגוד האגרוף התאילנדי, אשר נקלע לקשיי התנהלות משמעותיים.

בהתאם לנימוקי היחידה המקצועית, איגוד האגרוף התאילנדי בעל הישגים מרשימים בזירה הבינ"ל, נילי בלאק, היא אלופת העולם "הנצחית" של הענף, ועוד ספורטאים נוספים מצטיינים לצידה. בעת האחרונה, המאמן הראשי, ותאבא הרוחני של הענף, בני קוגן, נכנס למחלוקות עם ראשי האיגוד הבינ"ל של האגרוף התאילנדי, וכתוצאה מכך, התקשרות עם ראשי האיגוד הבינ"ל מתנהלת כיום דרך "אילת", ופן הסתם ראוי בעת הזו להעביר את התכניות המקצועיות דרך "אילת", כדי שההתנהלות הבינ"ל של ספורטאי האגרוף לא תיפגע.

עוד הוסיף שבשנת 2021, ענף זה מתחרה במשחקי העולם, ויד לאפשר לספורטאים להתכונן כהלכה מדובר בתשלומים עבור התקשרויות עבר המגיעים לאיגוד, לביצוע פעילות של הכנות למושחקי העולם אשר נערכו במהלך חודש פברואר 2019 ועד ינואר 2020. אי תשלום עבור ההכנות למושחקי העולם, מסכל את יכולתם של ספורטאי הישג להתאמן לצורך תחרויות ולמעשה, מאיין את פעילות האיגוד ואת הענף כולו. לאור זאת, בחן המשרד את האפשרויות לתת





ועדת פטור משרדית

מענה לספורטאי ההישג בדרכים אחרות. הדרך שנבחרה היא התקשרות עם אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426), וזאת מהטעמים שיפורטו להלן. לא ניתן לבצע את התקשרות עם ספורטאים ומאמנים באופן פרטני. הדבר מעורר חשש כי ספורטאים ומאמנים לא יצליחו להתמודד עם המטלות הטכניות הנדרשות. וממילא, יש צורך בפתרון כולל לכלל הספורטאים. הליך ההתקשרות עם האיגוד במסגרת הסכם הכנות למשחקי העולם נחתם בין הצדדים לאחר קבלת תכנית הכנות לאיגוד המאושר על ידי היחידה לספורט תחרותי, ובהתאם משרד התרבות והספורט באמצעות מינהל הספורט מבצע התקשרויות עם כל איגוד ספורט בנפרד. יצוין כי גובה ההתקשרות עם כל איגוד או התאחדות ספורט נקבע בהתאם למסמך קריטריונים מפורט והלכה למעשה משולם בהתאם לנוהל תשלומים של המשרד. הסכום הכולל אותו המשרד מקצה הינו כ-31 מלשי"ח לכל איגודי הספורט השונים עבור השתתפותם של הספורטאים בהכנות האולימפיות ובהכנות למשחקי העולם.

כעת נושהתעורר צורך במתן מענה לענף האגרוף התאילנדי, המשרד מעוניין להתקשר עם היחידה לספורט תחרותי באילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426), לצורך מתן שירותי הכנות למשחקי העולם עבור הספורטאים הנדרשים לקבל מענה בתקופה זו, וזאת עד להסדרת התנהלות הפנימית של האיגוד. וזוהר כי בעבר ניתן מענה דומה למשל עבור איגוד הג'ודו אשר היה בפירוק וכדומה. מדובר על מתן מענה זמני בלבד. חשוב להבהיר כי אישור כאמור הינו אישור חריג ומוגבל לתקופה קצובה. עוד יובהר כי התשלומים בגין ההכנות האולימפיות ימשיכו להתבצע בהתאם לנהלי המשרד, ויועברו כאמור רק לאחר ביצוע ורק עבור ספורטאי איגוד האגרוף התאילנדי הנדרשים למחנות אימונים והכנות בתקופה זו.

עוד נציין כי אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) התחייבה לסייע לאיגוד לפתור ולהסדיר את התנהלות האיגוד במהלך שנת 2020 כך שהיא תוכל לשוב ולתת מענה הולם לספורטאים הנמנים על הענף, באופן ישיר ובלתי אמצעי.

היחידה לספורט תחרותי אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) היא הגוף המקצועי המאשר את תכניות העבודה של האיגודים לצד מינהל הספורט. כחלק מתפקידה זה היחידה לספורט הישגי אמונה על אישור תכנית מקצועית של ספורטאי הסגל למשחקי העולם וכן ביצוע מעקב ובקרה אחר הכנותיהם לתחרויות המטרה השנתיות ולקראת המשחקים הבאים.

לאור האמור היחידה המקצועית פונה לקבל את אישור חברי הוועדה להתקשר עם היחידה לספורט תחרותי שהיא חלק מארגון אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426). בהתאם לתקנה 293) המאפשרת התקשרות בפטור ספק יחיד.

יובהר כי הסכם עם אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) יבוא במקום ההסכם הקיים כיום עם האיגוד בגין הכנות למשחקי העולם, כך אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) יכנס בנעלי האיגוד להמשך יישום תכנית ההכנות של ענף האגרוף התאילנדי. הודעה בעניין זה תצא באופן מסודר לאיגוד.

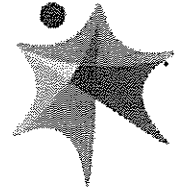
בנוגע להיקף ההתקשרות המבוקש נפרט כי הסכום שאושר ע"י וועדת מכרזים עבור הכנות למשחקי העולם של איגוד האגרוף התאילנדי מסתכם ב- 296,875 ₪.

לאור האמור, חברי הוועדה סברו כי אין מניעה מלאשר את הבקשה להתקשרות עם מארגון אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426), על מנת לאפשר את המשך פעילות ההכנות למשחקי העולם של הספורטאים בענף האגרוף התאילנדי לתקופה של עד חצי שנה, קרי עד ה- 31.01.2020 בפטור מכוח התקשרות עם ספק יחיד, בהתאם לתקנה 293) לתקנות חובת המכרזים כאשר היקף ההתקשרות לא יעלה על 296,875 ₪.

בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 19.05.19 לאישור פרסום הליך ספק יחיד, המשרד פעל לפרסום ספק יחיד כמתבקש בתקנות למשך 14 ימי עבודה, עד לתאריך 06/06/2019, עד המועד הנקוב לא הוגשו השגות בנושא.

בהעדר תקציב מדינה מאושר לשנת 2020, החשב הכללי שלח מכתב הנחייה לכלל משרדי הממשלה שכותרתו "הימנעות מביצוע התקשרויות חדשות בעלות השפעה על הוצאה בשנת 2020". המכתב מנחה את החשבים במשרדי הממשלה לפעול בהתאם להוראות הבאות:

1. להימנע ככל הניתן מאישור התקשרויות חדשות או הוצאת הזמנות חדשות בהתקשרויות קיימות, אשר צפויות לגרום להוצאה במזומן בשנת 2020, וזאת למעט במקרים בהם מדובר בהתקשרות דחופה וחיונית אשר אי אפשר כעת צפויה לגרום לנזק של ממש.



ועדת פטור משרדית

2. כל התקשרות בהיקף העולה על 200 אש"ח יש להביא להתייעצות עם הסגן הבכיר לחשב הכללי הממונה על המשרד.

3. בכל מקרה המפורסם על ידי המשרד יש לכלול סעיף לפיו התצעות שיתקבלו במכרז יפתחו רק לאחר אישור ועדת החריגים הצפויה לפעול במשרד האוצר בשנת 2020.

מאחר וההתקשרות הנדונה היא התקשרות אשר עתידה לחייב הוצאה במזומן מתקציב המשרד גם בשנת 2020 (בגין חודש ינואר), היא נכנסת בגדר ההנחיה. יובהר כי התקשרות זו עם מארגון אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) נערכת כחלק מהיערכות האיגוד לשלוח ספורטאים הישג אשר צפויה להביא מדליה במשחקי העולם 2021.

לציון כי ההכנות למשחקי העולם, מיועדות לספורטאים ברמה ההישגית הגבוהה ביותר, ונועדו להכשיר למשחקי העולם הקרובים, עם מגמה לזכייה במדליה. יובהר כי בהעדר התקשרות עם האיגוד למתן מענה להשתתפות ספורטאים הישג בתחרויות מטרה ובמחנות אימון, הסיכוי של הספורטאים להביא הישג למדינת ישראל כמסגרת משחקי העולם מוטלת בספק.

לאור האמור, חברי הוועדה סבורים כי מדובר בהתקשרות דחופה וחיונית אשר אי אישורה בעת צפויה לגרום לנזק של ממש, לפיכך חברי הוועדה מאשרים את פרסום הודעה במערכת מנויף בדבר כוונת המשרד להתקשר עם מארגון אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) לשם קבלת שירותים של הכנות למשחקי העולם בענף האגרוף התאילנדי בהליך פטור ספק יחיד. לצד האמור, מאחר והיקף ההתקשרות עולה על 200 אש"ח אישור ההתקשרות בכפוף להתייעצות עם הסגן הבכיר לחשב הכללי הממונה על המשרד, ועם סיום הפרסום ההתקשרות כפופה גם לאישור ועדת הפטור המשרדית.

עם זאת הוועדה מבקשת לציון כי המדובר בהתקשרות פעילה החל מחודש 2/2019 שבוצעה מול הספק ע"י מינהל הספורט, בטרם קבלת האישור מוועדת המכרזים לנושא. דהיינו המדובר בהתקשרות בדיעבד החל מחודש פברואר 2019 ועד למועד כתיבת הפרוטוקול, 17.11.2019. לאור זאת אישור הוועדה מותנה באישור ההתקשרות בדיעבד ע"י החשכ"ל, בהתאם להוראות החשכ"ל.

החלטה: מאושרת התקשרות עם הספק אילת - התאחדות ישראלית לספורט (580281426) לצורך קבלת שרותי היחידה לספורט תחרותי עבור האיגרוף התאילנדי, מתאריך 01/02/2019 ועד 31/01/2020, בהיקף כספי של 237,500.00 ₪ כולל מע"מ, כל זאת בכפוף התייעצות עם הסגן הבכיר לחשב הכללי הממונה על המשרד ואישור חשכ"ל להתקשרות בדיעבד.

סיווג החלטה: (29)3

בכפוף לאישור-

חשכ"ל להתקשרות בדיעבד

התייעצות עם הסגן הבכיר לחשב הכללי הממונה על המשרד

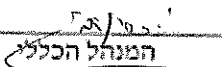
על החתום:



 גדעון אליאס
 חשב

הד"ס כרמל אלמוגי
 הוצאת המשפחה

 משרד המדיניות של הממשלה



 המנהל הכללי